

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «РОССИЙСКАЯ
ГОСУДАРСТВЕННАЯ АКАДЕМИЯ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ
СОБСТВЕННОСТИ»

Кафедра «Теории, истории права и публично-правовых дисциплин»

А.Ю. Ларин

Т.Ю. Ларина

ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ

По дисциплине

Муниципальное управление и местное самоуправление

Для обучающихся по направлению 38.04.04
«Государственное и муниципальное управление»
(уровень магистратуры)

Список вопросов к зачету

1. Дайте определение понятию и охарактеризуйте признаки местного самоуправления.
2. Раскройте принципы организации и осуществления местного самоуправления в Российской Федерации.
3. Проанализируйте теории местного самоуправления.
4. Начало правового регулирования местного самоуправления в конце XVIII в. Представительные органы и должностные лица.
5. Реформирование местного самоуправления Александром II в рамках крестьянской реформы 1861 г.
6. Земская реформа 1864.
7. Городская реформа 1870 г.
8. Система самоуправления в России в конце XIX — начале XX в.в.
9. Советский период и местное самоуправление.
10. Современный этап развития местного самоуправления в России.
11. Понятие территориальных основ местного самоуправления.
12. Виды территорий муниципальных образований.
13. Организация местного самоуправления на отдельных территориях.
14. Установление и изменение границ муниципальных образований.
15. Преобразование муниципальных образований.
16. Что составляет экономическую основу местного самоуправления?
17. Муниципальная собственность и ее состав.
18. Формирование муниципальной собственности
19. Финансовая основа местного самоуправления.
20. Местный бюджет, доходы и гарантии.
21. Основные направления расходов местных бюджетов.
22. Муниципальные внебюджетные фонды.
23. Понятие полномочий и предметов ведения местного самоуправления.

24. Компетенция местного самоуправления в области финансовой деятельности, управления собственностью.
25. Полномочия местного самоуправления в области использования и охраны земли.
26. Полномочия местного самоуправления в сфере недропользования.
27. Полномочия местного самоуправления в лесных отношениях.
28. Полномочия местного самоуправления в охране окружающей среды.
29. Полномочия органов местного самоуправления в области транспорта и связи
30. Полномочия органов местного самоуправления в жилищной сфере.
31. Обеспечение населения услугами торговли, общественного питания и бытового обслуживания.
32. Полномочия органов местного самоуправления в сфере образования и культуры.
33. Полномочия органов местного самоуправления в сфере здравоохранения.
34. Полномочия органов местного самоуправления в сфере социального обеспечения и защиты населения.
35. Компетенция органов местного самоуправления в области обеспечения общественной безопасности и правопорядка.
36. Компетенция органов местного самоуправления в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности.
37. Система органов местного самоуправления.
38. Порядок образования и срок полномочий исполнительных органов муниципального образования.
39. Полномочия исполнительных органов муниципального образования.
40. Основные организационно-правовые формы работы и структура исполнительного органа муниципального образования.

- 41.Статус членов исполнительного органа местного самоуправления, основные формы деятельности.
- 42.Глава муниципального образования.
- 43.Иные органы местного самоуправления.
- 44.Правовые акты органов и должностных лиц местного самоуправления.

Контрольные вопросы для самостоятельной работы (самоконтроля) обучающихся

1. Понятие и признаки местного самоуправления.
2. Общественные отношения в сфере муниципального управления, возникающие в процессе прямого волеизъявления населения.
3. Общественные отношения в сфере муниципального управления, возникающие в связи с организацией и деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.
4. Общественные отношения в сфере муниципального управления, возникающие в сфере финансово-экономических основ местного самоуправления.
5. Общественные отношения в сфере муниципального управления, возникающие в связи с установлением территориальной основы местного самоуправления.
6. Общественные отношения в сфере муниципального управления, отношения гарантий и защиты прав местного самоуправления.
7. Общественные отношения в сфере муниципального управления, отношения ответственности в системе местного самоуправления.
8. Общественные отношения в сфере муниципального управления, возникающие во взаимоотношениях органов местного самоуправления и органов государственной власти.
9. Правовые основы муниципального управления и местного самоуправления.
10. Принципы организации и осуществления местного самоуправления в Российской Федерации. Признание и гарантированность местного самоуправления. Самостоятельность и независимость местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.

11. Теории местного самоуправления.
12. Губная реформа в 30-х гг. XVI в. Органы, губного самоуправления: состав и функции.
13. Земская реформа 1555-1556 гг.
14. Учреждение о губерниях (1775 г.).
15. Жалованная Грамота дворянства (1785 г.).
16. Грамота на права и выгоды городов (1785 г.).
17. Городовое Положение (1785 г.).
18. Манифест и Общее положение о крестьянах, вышедших из крепостной зависимости 1861 г.
19. Положение о земских губернских и уездных учреждениях от 1 января 1864 г. и Городовое Положение 1870 г.
20. Система самоуправления в России в конце XIX — начале XX столетия.
21. Система местных органов государственной власти в период советской власти. Советы и их исполнительные комитеты.
22. Новые начала организации местной власти с апреля 1990 г.
23. Местное самоуправление по Конституции Российской Федерации 1993 года.
24. Территориальные основы местного самоуправления и состав территории муниципального образования.
25. Территориальное общественное самоуправление.
26. Закрытые административно-территориальные образования.
27. Установление, изменение границ и преобразование муниципального образования.
28. Муниципальная собственность: понятие и состав имущества, находящегося в муниципальной собственности:
29. Разграничение собственности между РФ, субъектами РФ и муниципальными образованиями.
30. Формирование муниципальной собственности.
31. Приватизация муниципальной собственности.

32. Передача государственной собственности в муниципальную собственность.
33. Создание собственности путем образования производственных объектов, приносящих прибыль.
34. Структура местных финансов.
35. Местный бюджет: собственные доходы и финансовая помощь.
36. Муниципальные внебюджетные фонды.
37. Понятие предметов ведения и полномочий органов местного самоуправления.
38. Предметы ведения местного самоуправления в сфере хозяйственной деятельности.
39. Предметы ведения местного самоуправления в сфере использования и охраны земли, недр и других природных ресурсов.
40. Предметы ведения местного самоуправления в жилищной сфере.
41. Предметы ведения местного самоуправления в сфере транспорта и связи.
42. Предметы ведения местного самоуправления в сфере торговли, общественного питания и бытового обслуживания.
43. Предметы ведения местного самоуправления в сфере образования и культуры.
44. Предметы ведения местного самоуправления в сфере здравоохранения; сфере социального обеспечения; в сфере защиты населения.
45. Система органов местного самоуправления.
46. Глава муниципального образования как субъект муниципального управления.
47. Исполнительные органы понятие и состав.
48. Полномочия главы местной администрации.
49. Местная администрация. Аппарат местной администрации.
50. Иные органы и должностные лица местного самоуправления в сфере муниципального управления.

Тесты для самоконтроля

1. Территории городов районного значения относятся к:

- а) низовому уровню местного самоуправления;
- б) вышестоящему уровню местного самоуправления;
- в) административным единицам.

2. Разграничение муниципальной и государственной собственности – это условие для:

- а) формирования федерального бюджета;
- б) создания муниципального образования;
- в) изменения территориальных границ субъекта федерации и муниципального образования.

3. Самостоятельность и независимость местного самоуправления предполагает:

- а) самостоятельное решение вопросов местного значения;
- б) самостоятельное решение вопросов регионального значения;
- в) возможность участия в федеральных целевых программах.

4. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления реализуется в том, что:

- а) органы и должностные лица местного самоуправления несут ответственность перед государством;
- б) органы и должностные лица местного самоуправления несут ответственность перед населением муниципального образования;
- в) органы и должностные лица местного самоуправления несут ответственность перед физическими и юридическими лицами.

5. Государственные органы не в праве своими решениями:

- а) образовывать органы местного самоуправления;
- б) привлекать к ответственности должностных лиц муниципального образования;
- в) назначать должностных лиц местного самоуправления.

6. К формам прямой демократии на муниципальном уровне не относится:

- а) местный референдум;
- б) отзыв депутатов и выборных должностных лиц местного самоуправления;
- в) поступление на муниципальную службу.

7. Обязательным субъектом муниципальных отношений выступает:

- а) население муниципального образования;
- б) орган местного самоуправления;
- в) должностное лицо местного самоуправления.

8. В системе местного самоуправления решения не принимаются:

- а) на местных референдумах;
- б) должностными лицами местного самоуправления;
- в) региональными должностными лицами.

9. Управляют и распоряжаются муниципальной собственностью:

- а) должностные лица регионального правительства;
- б) территориальные подразделения государственных органов;

в) органы местного самоуправления.

10. Орган, который наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий:

а) исполнительный;

б) представительный;

в) контрольный.

11. Муниципальное управление базируется на:

а) на муниципальной службе;

б) на муниципальной службе, на муниципальном праве;

в) на муниципальной службе, на муниципальном праве, на муниципальной собственности.

12. В какой муниципальной системе система местного самоуправления отделена от системы государственной власти:

а) континентальной;

б) англосаксонской;

в) советской.

13. Советская система местного самоуправления основана на:

а) децентрализации власти;

б) демократическом централизме;

в) независимости и самостоятельности.

14. Управление муниципальной собственностью и финансовыми средствами – это:

- а) полномочия;
- б) функции;
- в) методы.

15. Методы муниципального управления, основанные на использовании определенных законов и интересов:

- а) административные;
- б) экономические;
- в) социологические.

16. Муниципальные предприятия и организации составляют следующее обеспечение муниципального управления:

- а) финансово-экономическое;
- б) организационное;
- в) правовое.

17. Многосторонний юридический акт, который определяет и защищает принципы местной автономии – это:

- а) Европейская Хартия о местном самоуправлении;
- б) Европейская Хартия Городов;
- в) Конституция Российской Федерации.

18. Результаты муниципального управления наглядно видны в:

- а) состоянии муниципального хозяйства;
- б) благосостоянии населения;

в) общественной безопасности.

19. Эффективность муниципального управления во многом зависит от:

а) соблюдения техники и технологии;

б) оптимальности принятого решения;

в) уровня образования.

20. Деятельность муниципального служащего направлена на:

а) достижение целей муниципального управления;

б) создание благоприятного морально психологического климата;

в) получение высоких конечных результатов.

21. Социально-культурная сфера деятельности муниципальных органов не включает в себя вопросы:

а) науки;

б) культуры;

в) образования.

22. Цель планирования на муниципальном уровне:

а) с наибольшими затратами достигнуть наибольшей эффективности;

б) с наименьшими затратами достигнуть наибольшей эффективности;

в) минимизировать риски.

23. В муниципальных маркетинговых программах деятельность органов местного самоуправления по привлечению инвестиций относится к разделу:

а) услуг;

б) организаций;

в) территорий.

24. Изменение границ территорий, на которых осуществляется местное самоуправление, не допускается без учета:

а) решения федерального правительства;

б) решения регионального представительного органа;

в) мнения населения.

25. Местная администрация образуется:

а) региональным правительством;

б) населением территории муниципального образования;

в) представительным органом муниципального образования.

26. Местной администрацией руководит глава местной администрации на принципах:

а) единоначалия;

б) коллегиальности;

в) собственного усмотрения.

27. Местный референдум назначается:

а) главой субъекта;

б) представительным органом муниципального образования;

в) главой администрации муниципального образования.

28. Муниципальный заказ на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг оплачивается за счет средств:

- а) местного бюджета;
- б) местного и регионального бюджета;
- в) местного, регионального и федерального бюджета.

29. Органами местного самоуправления не являются:

- а) сход граждан;
- б) муниципалитет;
- в) местная администрация.

30. Основаниями для государственной регистрации органов местного самоуправления в качестве юридических лиц являются:

- а) Устав муниципального образования;
- б) Устав муниципального образования и решение представительного органа;
- в) Устав муниципального образования и решение о создании соответствующего органа местного самоуправления с правами юридического лица.

31. Правовой статус депутата представительного органа местного самоуправления может быть:

- а) императивным;
- б) частично императивным;
- в) свободным.

32. Предметы ведения органов местного самоуправления – это:

- а) основные направления деятельности органов местного самоуправления по решению определенных целей;

б) основные направления деятельности населения муниципального образования по решению определенных целей.

в) основные направления воздействия актов местного самоуправления по решению определенных целей.

33. Проводятся в целях избрания депутатов, членов выборного органа местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании:

а) местный сход;

б) муниципальные выборы;

в) заседания представительного органа местного самоуправления.

34. Решение представительного органа местного самоуправления может отменить:

а) мировой судья;

б) председатель суда общей юрисдикции субъекта;

в) районный (городской) суд.

35. Решение, принятое на местном референдуме, может быть изменено:

а) председатель суда общей юрисдикции субъекта;

б) главой субъекта;

в) гражданами путем проведения нового референдума.

36. Решения органов местного самоуправления являются обязательными:

- а) для всех лиц, находящихся на территории муниципального образования;
- б) для всех лиц, проживающих на территории муниципального образования;
- в) для всех лиц, пребывающих на территории муниципального образования.

37. Структура органов местного самоуправления определяется:

- а) населением территории;
- б) главой субъекта;
- в) главой муниципального образования.

38. Устав муниципального образования принимается:

- а) главой местного самоуправления;
- б) представительным органом муниципального образования;
- в) на местном референдуме.

39. Устав муниципального образования вступает в силу с момента его:

- а) принятия;
- б) опубликования;
- в) утверждения региональным представительным органом.

40. Участие в сходе граждан выборных лиц местного самоуправления является:

- а) обязательным;
- б) рекомендательным;
- в) им запрещено такое участие.

Темы докладов и примерный перечень вопросов для обсуждения

Тема доклада. Концепция муниципального управления.

Вопросы для обсуждения по теме доклада.

1. Муниципальное образование как социально-экономическая система.
2. Территория и типология муниципальных образований.
3. Инфраструктура муниципального образования.
4. В чем заключаются принципы системного подхода?
5. Каковы основные типы систем и к какому из этих типов относится город?
6. По каким признакам можно классифицировать муниципальные образования?
7. Чем отличаются городские поселения от сельских?
8. В чем недостатки города с моноструктурным характером экономики?
9. Каково значение инфраструктуры муниципального образования в его жизнеобеспечении?

Тема доклада. Основы местного самоуправления.

Вопросы для обсуждения по теме доклада.

1. Возникновение и развитие местного самоуправления.
2. Зарубежный опыт организации местного самоуправления.
3. Самоуправления в России до 1917 года.
4. Самоуправление в СССР и в постсоветский период.
5. Как сформировалось местное самоуправление?
6. Каковы основные модели местного самоуправления в современном мире?
7. Как развивалось местное самоуправление в России до 1917 года?

8. С чем было связано возрождение местного самоуправления в СССР в период новой экономической политики?
9. Каковы особенности организации местной власти в советский период?
10. Как связано возрождение местного самоуправления в России с преобразованиями в общественном строе и экономике государства?

Тема доклада. Управление градообслуживающей сферой.

Вопросы для обсуждения по теме доклада.

1. Задачи и механизмы муниципального регулирования потребительского рынка.
2. Муниципальное управление строительством.
3. Муниципальное управление состоянием окружающей среды.
4. Какие методы могут использовать органы местного самоуправления для регулирования потребительского рынка?
5. Какие задачи решает строительный комплекс муниципального образования и что входит в его состав?
6. Какие субъекты участвуют в строительной деятельности?
7. Из каких этапов состоит жизненный цикл проекта?
8. Какие функции выполняет муниципальный орган управления строительством?
9. Что такое «муниципальная экологическая политика»?
10. Какова цель анализа экологической ситуации в муниципальном образовании?
11. Каковы цель и задачи муниципального управления в экологической сфере?
12. Каков порядок выбора эколого-хозяйственных приоритетов при формировании муниципальной политики?
13. Какими правами в области охраны окружающей среды обладают граждане и созданные ими экологические организации?

Тема доклада. Муниципальное управление социальной сферой.

Вопросы для обсуждения по теме доклада.

1. Модели социальной политики.
2. Социальная политика в современной России.
3. Функции федеральных и региональных органов государственной власти в сфере занятости.
4. Финансирование муниципального здравоохранения.
5. Критерии и механизмы оказания социальной поддержки на муниципальном уровне.
6. В чем различия социальной политики в социальных и либеральных государствах?
7. Что такое минимальные социальные стандарты и для чего они нужны?
8. Как определена и разграничена компетенция муниципальных образований в социальной сфере в Федеральном законе 2003 года?
9. Каковы основные задачи администрации муниципального образования по регулированию вопросов занятости и трудовых отношений?
10. Каковы основные формы содействия занятости населения муниципального образования?
11. Каковы источники финансирования муниципального здравоохранения?
12. Какие механизмы используются при осуществлении социальной поддержки населения в муниципальном образовании?
13. Какие существуют критерии выделения объектов социальной помощи?

Тема доклада. Муниципальное управление экономикой.

Вопросы для обсуждения по теме доклада.

1. Финансовые ресурсы местного самоуправления и их классификация.
2. Доходы, расходы местных бюджетов.

3. Обеспечение сбалансированности и устойчивости местных бюджетов.
4. Организационные формы комплексного управления экономикой и финансами муниципального образования.
5. От чего зависит потребность муниципального образования в финансовых средствах?
6. Каковы источники доходов местных бюджетов?
7. За счет чего можно увеличить доходы местных бюджетов?
8. Каковы основные направления расходов местных бюджетов?
9. Что такое муниципальные минимальные социальные стандарты?
10. Какие существуют способы повышения эффективности расходов местных бюджетов?
11. Какой эффект может быть получен при переходе к бюджетированию по результатам?
12. Каковы причины образования и источники покрытия дефицита местных бюджетов?
13. Какие организационные структуры участвуют в управлении муниципальной экономикой?

Тема доклада. Особенности муниципального управления в сельской местности.

Вопросы для обсуждения по теме доклада.

1. Цели и задачи муниципального управления в сельской местности.
2. Социально-демографические особенности сельской местности.
3. Перспективы развития самоуправления в сельской местности.
4. Экономическая ситуация в аграрном секторе.
5. Современная ситуация в социальной сфере и системах жизнеобеспечения сельских поселений.
6. В чем особенности сельских поселений в сравнении с городскими?

7. Каковы основные задачи муниципального управления в сельской местности?
8. Какими признаками характеризуется социально-демографическая ситуация в сельской местности?
9. Как вы видите перспективы развития самоуправления в сельской местности?
10. Как можно оценить современное состояние АПК в России?
11. В чем состоят основные проблемы жизнеобеспечения сельских поселений?

Тема доклада. Организация деятельности муниципальной власти.

Вопросы для обсуждения по теме доклада.

1. Роль и значение кадрового обеспечения муниципального управления.
2. Требования к муниципальным служащим.
3. Подбор, оценка и расстановка муниципальных служащих.
4. Подготовка, переподготовка и повышение квалификации муниципальных служащих.
5. Формирование кадрового резерва и работа с ним.
6. Кадровые службы местных администраций.
7. Как соотносятся понятия «муниципальный служащий» и «кадры муниципального управления»?
8. Каковы основные требования к муниципальному служащему?
9. Какое значение имеют этические нормы муниципальной службы?
10. В каких случаях должна осуществляться профессиональная переподготовка муниципальных служащих, а в каких – повышение квалификации?
11. Каково содержание деятельности по созданию и подготовке кадрового резерва к выдвижению?
12. Какие функции должна выполнять кадровая служба местной администрации?